

Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky



Mgr. Róbert Jakubáč

Opravné prostriedky proti rozhodnutiam v konaní o obnove evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim

Konferencia „Kataster nehnuteľností a koncepcia usporiadania pozemkového vlastníctva“

Účelové zariadenie kancelárie národnej rady SR, Častá - Papiernička

6. - 7. máj 2015

Opravné prostriedky proti rozhodnutiam v konaní o obnove evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim

- ▶ z hľadiska prípustnosti opravných prostriedkov proti rozhodnutiam vydaným v rámci konania o obnove evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim
- ▶ z hľadiska poučovacej povinnosti správneho orgánu (§ 47 ods. 1 a ods. 4 správneho poriadku)
- ▶ z hľadiska zodpovednosti štátu za škodu spôsobenú nezákonným rozhodnutím orgánu štátu alebo jeho nesprávnym úradným postupom (zákon č. 58/1969 Zb. a zákon č. 514/2003 Z. z.)
- podľa právneho názoru Najvyššieho súdu Českej republiky pokiaľ orgán štátu zvažuje splnenie podmienok pre vydanie rozhodnutia, za tým účelom zhromažďuje podklady (dôkazy) pre rozhodnutie, hodnotí zistené skutočnosti, právne ich posudzuje, ide o činnosti priamo smerujúce k vydaniu rozhodnutia; prípadné nesprávnosti či vady pri zisťovaní podkladov sa prejavia práve v obsahu rozhodnutia a z hľadiska zodpovednosti za škodu spôsobenú pri výkone verejnej moci môžu byť zvažované jedine podľa ustanovení príslušného zákona o zodpovednosti za škodu spôsobenú nezákonným rozhodnutím orgánu štátu. Za nesprávny úradný postup orgánu štátu, resp. orgánu verejnej moci teda nemožno považovať pochybenia a nedostatky, spočívajúce v tom, že štátny orgán, resp. orgán verejnej moci pred svojím rozhodnutím nesprávne vyhodnotil podmienky pre jeho vydanie a že v dôsledku toho je rozhodnutie nesprávne a nemalo byť vydané, prípadne že malo byť vydané neskôr, v inej podobe či za iných okolností (rozsudok Najvyššieho súdu Českej republiky zo dňa 22.8.2002, sp. zn. 25 Čdo 430/2000, uznesenie Najvyššieho súdu Českej republiky zo dňa 27.8.2008)

Pramene právnej úpravy opravných prostriedkov proti rozhodnutiam v konaní o obnove evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim

- ▶ Zákon NR SR č. 180/1995 Z. z. o niektorých opatreniach na usporiadanie vlastníctva k pozemkom v znení neskorších predpisov
- ▶ Vyhláška ÚGKK SR č. 157/1996 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon Národnej rady Slovenskej republiky o niektorých opatreniach na usporiadanie vlastníctva k pozemkom
- ▶ Zákon NR SR č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov
- ▶ Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov
- ▶ Zákon č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v znení neskorších predpisov
- ▶ Zákon č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Subsidiárna pôsobnosť správneho poriadku

- ▶ § 5 ods. 1 zákona č. 180/1995 Z. z. ustanovuje, že „na konanie podľa tohto zákona sa vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní, ak nie je v tomto zákone ustanovené inak, alebo ak konanie neupravujú osobitné predpisy“
- ▶ pre konanie teda platí všeobecná úprava podľa správneho poriadku až na aspekty, ktoré upravuje zákon č. 180/1995 Z. z. inak

Opravnými prostriedkami proti rozhodnutiu vydanému v správnom konaní sú podľa správneho poriadku:

- ▶ odvolanie (§ 53 a nasl. správneho poriadku)
- ▶ návrh na obnovu konania (§ 62 a nasl. správneho poriadku)
- ▶ podnet na preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania (§ 65 a nasl. správneho poriadku)
- ▶ protest prokurátora (§ 69 správneho poriadku) - protest prokurátora býva označovaný aj ako prostriedok sui generis
- ▶ žaloba o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia správneho orgánu (§ 70 správneho poriadku)

Odchýlky od právnej úpravy opravných prostriedkov proti rozhodnutiam správnych orgánov podľa správneho poriadku

- ▶ § 7 ods. 3 zákona č. 180/1995 Z. z. ustanovuje, že proti rozhodnutiu o schválení registra nie je možné podať odvolanie;
- ▶ § 11 ods. 9 zákona č. 180/1995 Z. z. ustanovuje, že proti rozhodnutiu, ktorým správny orgán potvrdí, že navrhovateľ nadobudol vlastníctvo k pozemku vydržaním, ak sú splnené podmienky ustanovené týmto zákonom, nemožno podať opravný prostriedok, a že toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa osobitného predpisu;

Opravné prostriedky proti rozhodnutiu o námietkach proti návrhu registra

- ▶ zákon č. 180/1995 Z. z. neobsahuje právnu úpravu odchylnu od správneho poriadku;
- ▶ proti uvedenému rozhodnutiu je teda možné uplatniť opravné prostriedky podľa správneho poriadku;
- ▶ Najvyšší súd Slovenskej republiky konštatoval, že až po skončení konania o námietkach je možné pristúpiť k samotnému schváleniu registra (rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky zo dňa 29.4.2014, sp. zn. 1Sžr/11/2013)

Vyrozumenie podľa § 7 ods. 4 zákona č. 180/1995 Z. z.

- ▶ podľa § 7 ods. 4 zákona č. 180/1995 Z. z. na námietky proti návrhu registra podané po uplynutí lehoty uvedenej v odseku 2 a na námietky, ktoré neobsahuje odôvodnenie, správny orgán neprihliada; správny orgán o tejto skutočnosti písomne informuje toho, kto námietku podal;
- ▶ v prípadoch podľa § 7 ods. 4 prvej vety zákona č. 180/1995 Z. z. sa teda rozhodnutie nevydáva - správny orgán na takéto námietky reaguje iba neformálnym listom;
- ▶ ak správny orgán na námietky proti návrhu registra reaguje iba neformálnym listom, hoci na takýto postup neboli splnené podmienky, je voči predmetnému neformálnemu listu možné podať opravné prostriedky - pri posúdení otázky, či ide o rozhodnutie, je totiž potrebné vždy vychádzať z obsahu písomnosti, a nie z jej názvu, označenia či formy (uznesenie Ústavného súdu Českej republiky zo dňa 16.5.1996, sp. zn. III. ÚS 28/96, rozsudok Krajského súdu v Bratislave zo dňa 16.5.2002, sp. zn. 19S 31/02, t. j. judikát Rs 37/2003);

Opravné prostriedky proti rozhodnutiu o schválení registra

- ▶ zákon č. 180/1995 Z. z. v pôvodnom znení ustanovoval, že rozhodnutie o schválení registra je konečné (§ 7 ods. 3);
- ▶ zákonom č. 419/2002 Z. z. bolo príslušné ustanovenie zmenené tak, že rozhodnutie o schválení registra je preskúmateľné súdom;
- ▶ zákonom č. 115/2014 Z. z. bolo ustanovené, že proti rozhodnutiu o schválení registra nie je možné podať odvolanie;

Opravné prostriedky proti rozhodnutiu, ktorým sa potvrdzuje nadobudnutie vlastníctva k pozemku vydržaním

- ▶ proti rozhodnutiu podľa § 11 odseku 1 zákona č. 180/1995 Z. z. nemožno podať opravný prostriedok, toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa osobitného predpisu; keďže protest prokurátora je prostriedok sui generis, proti rozhodnutiu podľa § 11 odseku 1 zákona č. 180/1995
- ▶ proti rozhodnutiu podľa § 12 odseku 1 zákona č. 180/1995 Z. z. možno podať opravný prostriedok podľa osobitného predpisu (t. j. zákona č. 99/1963 Zb. v znení neskorších predpisov);

Rozhodnutia v konaní o obnove evidencie niektorých pozemkov a právnych vzťahov k nim a zodpovednosť za škodu

- ▶ ak zákon č. 514/2003 Z. z. neustanovuje inak, právo na náhradu škody spôsobenej nezákonným rozhodnutím možno uplatniť iba vtedy, ak právoplatné rozhodnutie, ktorým bola škoda spôsobená, bolo zrušené alebo zmenené pre nezákonnosť príslušným orgánom;
- ▶ právo na náhradu škody spôsobenej nezákonným rozhodnutím orgánu štátu možno priznať iba vtedy, ak poškodený podal proti nezákonnému rozhodnutiu riadny opravný prostriedok podľa osobitných predpisov - splnenie tejto podmienky sa nevyžaduje, ak ide o prípady hodné osobitného zreteľa;

Ďakujem za pozornosť!